

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района проект решения Собрания депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2017 год

с.Питерка

21 декабря 2016 г.

Заключение на решение Собрания депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2017год (далее - бюджет) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Питерского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) в соответствии с требованиями статьи 43 Устава Питерского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области», Положением о Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 18 ноября 2013г. №35-10, Уставом Питерского муниципального района.

При подготовке заключения использованы материалы, представленные по запросу Контрольно - счетной комиссии Собранием депутатов Питерского муниципального района, финансовым управлением администрации Питерского муниципального района.

Общие положения.

Проект бюджета муниципального района утвержден решением Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области (далее – Собрание депутатов) от 09 декабря 2016г. №5-1 с общим объемом планируемых доходов бюджета района в сумме 231 879,6 тыс. рублей, общим объемом расходов бюджета в сумме 227 479,6 тыс. рублей.

Постановлением Главы Питерского муниципального района Саратовской области №495 от 09 декабря 2016 года назначены публичные слушания по обсуждению проекта бюджета Питерского муниципального района на 2017 год. Информация о назначении публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района на 2017 год опубликованы в газете «Искра» №49-50 (9018-9019) 10.12.2016 года и на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Слушания по проекту бюджета Питерского муниципального района состоялись 16 декабря 2016 года. По итогам публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района единогласно одобрен участниками слушаний. Итоги публичных слушаний опубликованы на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 20 декабря 2016г.

Согласно п.4 ст.43 Устава Питерского муниципального района по окончании публичных слушаний администрация Питерского муниципального района направляет проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами в Собрание депутатов Питерского муниципального района и контрольно-счетную комиссию муниципального района не позднее 30 ноября.

Однако, следует учитывать, что решением Собрания депутатов Питерского муниципального района от №2-2 от 01.11.2016 года сроки предоставления проекта бюджета муниципального района были изменены на более поздние, следовательно и дата проведения публичных слушаний оказались более поздние. После окончания публичных слушаний проекта местного бюджета с необходимыми документами и материалами в контрольно-счетную комиссию муниципального района направлен 20 декабря 2016г.

Основные характеристики бюджета муниципального района на 2017г

Таблица 1
(тыс. рублей)

	2015	2016	2017	Отклонения 2017г от 2016 г(гр.3- гр.2)
Общий объем доходов	256 092,20	253 762,50	231 879,60	-21 882,9
<i>В том числе безвозмездные поступления</i>	238 418,60	227 629,50	206 113,10	-21516,4
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	17 673,60	26 133,00	25 766,5	-366,5
Общий объем расходов	250 092,20	247 762,50	227 479,6	-20282,90
Дефицит(-), профицит (+)	-6 000,00	-6 000,00	4 400,0	1600
Дефицит(-), профицит (+) в % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений	34	23	17	

Объем доходов бюджета муниципального района по сравнению с 2016 годом снизился на 21 882,9 тыс. рублей (в основном за счет снижения объема безвозмездных поступлений почти на 21 516,4 млн. рублей), а по сравнению с плановыми показателями 2015 года на 24 212,6 тыс. руб.

Расходная часть бюджета 2017 года ниже уровня прошлого года на 20 282,90 тыс. рублей, и ниже уровня 2015 года на 22 612,6 тыс.рублей.

Доходная часть бюджета муниципального района на 2017 год

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2017		2016		2015	
	план тыс.руб.	%	План тыс.руб.	Отклонение (+,-) тыс.руб.	Факт тыс.руб.	Отклонение 2017 к 2015 (+,-) тыс.руб.
Налоговые доходы	23 203,3	10,0	23 530,8	-2 209,3	15 539,9	5 781,6
Налог на доходы физических лиц	14 952,3	64,4	14 381,2	571,1	13 409,6	1 542,7
Доходы от уплаты акцизов	5 275,3	22,7	6 233,6	-958,3	0,0	5 275,3
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 881,8					
Единый сельскохозяйственный налог	1 093,9	4,7	2 916,0	-1 822,1	2 130,3	-1 036,4
Неналоговые доходы	2 563,2	1,1	2 602,2	-39,0	2 133,7	429,5
Государственная пошлина	700,0	3,0	850,0	-150,0	750,0	-50,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	374,0	1,6	645,0	-271,0	409,0	-35,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	33,0	0,1	30,2	2,8	84,6	-51,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	580,0	2,5	60,0	520,0	55,0	525,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	876,2	3,8	1 017,0	-140,8	835,1	41,1
Безвозмездные поступления	206 113,1	88,9	227 629,5	-21 516,4	238 418,6	-32 305,5
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	58 287,5	28,3	70 701,6	12 414,1	69 945,6	-11 658,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	3 544,2	3 544,2	11 534,0	-11 534,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	146 801,5	71,2	151 478,2	4 676,7	156 502,0	-9 700,5
Иные межбюджетные трансферты	1 024,1	0,5	1 905,5	881,4	437,0	587,1
Итого	231 879,6	100,0	251 160,3	19 280,7	253 958,5	-26 523,9

Доходная часть бюджета муниципального района на 2017 год рассчитывалась исходя из норм действующего налогового и бюджетного законодательства, Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе, утвержденным решением Собрания депутатов Питерского муниципального района от 11.06.2015г. №53-3. Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов осуществлялось с учетом показателей социально-экономического развития Питерского муниципального района, динамики собираемости налогов за предшествующие финансовые периоды.

При составлении проекта местного бюджета на 2017 год использовались прогнозные данные комитета по охране окружающей среды, Федеральной налоговой службы, администраторов доходов муниципального бюджета.

Объем собственных доходов бюджета муниципального района на 2017 год запланирован в сумме 25 766,5 тыс. рублей или 11,1 % в общей сумме доходов бюджета муниципального района. По сравнению с планом на 2016 год сумма собственных доходов ниже на 366,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов бюджета муниципального района на 2017 год занимает налог на доходы физических лиц – 14 952,3 тыс. рублей, или 58,0% и составляет 24% от норматива отчислений данного налога.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в составе доходов занимают 20,5% или 5 275,3 тыс. руб. Рассчитан на основании Закона Саратовской области от 25.11.2013. №206-ЗСО «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный прямогонный бензин, дизтопливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» (с учетом изменений с 01.01.2016г.) и является источником формирования дорожного фонда муниципального района. По сравнению с 2016 годом плановые показатели уменьшились на 958,3 тыс. руб.

В соответствии с п 3.1. ст.58 Бюджетного Кодекса РФ «Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога». Законом Саратовской области №206-ЗСО от 25.11.2013 года (с изменениями от 02.04.2014, 03.12.2014, 04.03.2015, 25.11.2015, 01.01.2016) для Питерского района установлен норматив – 0,1117.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии со ст.61.1 подлежит зачислению в местный бюджет в размере 100% и прогнозируется исходя из начислений налога за 1 квартал 2015 года, прогноза основных показателей социально-экономического развития района, коэффициента-дефлятора и индекса потребительских цен. За счет единого налога на вмененный доход, учтенного в проекте бюджета в сумме 1881,8 тыс. руб., формируется 7,4 % собственных доходов.

Единый сельскохозяйственный налог планируется в сумме 1093,9 тыс. руб. В бюджет района зачисляется 60% от общей суммы налога и 40,0% общей суммы налога в бюджеты сельских поселений (729,3 тыс. рублей) дополнительные начисления 2,7 тыс.руб.

Безвозмездные поступления в бюджете муниципального района на 2017 год – 206 113,1 тыс. рублей или 88,8 % от общего объема доходов. По сравнению с 2016 годом объем безвозмездных поступлений меньше на 21 516,4 тыс., рублей, а по сравнению с уровнем 2015 года меньше на 32 305,5 тыс. рублей. В составе безвозмездных поступлений учтены средства, подлежащие передаче из областного бюджета, предусмотренные проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2017год.»

Расходная часть бюджета муниципального района на 2017 год

Таблица 3
Тыс. рублей

Наименование отрасли	Бюджетные назначения на 2017 год, тыс.руб.	Ужедный вес в общем объеме расходов 2017 год, %	Исполнено в 2015 году, тыс.руб.	Ужедный вес в общем объеме расходов 2015год, %	Отклонение 2017 к 2015, тыс.руб.
1	2	3	4	5	6
Всего расходов в том числе	227 479,6	100,0%	253 352,5	100,00%	-25 872,9
Общегосударственные вопросы	13 696,7	6,02%	20 169,4	7,96%	-6 472,7
Национальная безопасность	566,6	0,25%	863,8	0,34%	-297,2
Национальная экономика	5 360,5	2,36%	400,0	0,16%	4 960,5
Образование	180 488,0	79,34%	196 184,3	77,44%	-15 696,3
Культура, кинематография, средства массовой информации	20 091,1	8,83%	29 854,0	11,78%	-9 762,9
Социальная политика	3 928,9	1,73%	3 385,0	1,34%	543,9
Средства массовой информации	171,3	0,08%	166,7	0,07%	4,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	45,0	0,02%	145,1	0,06%	-100,1
Межбюджетные трансферты	3 131,5	1,38%	2 184,2	0,86%	947,3

В соответствии с условиями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области доведены основные параметры прогноза изменения цен на энергоносители - с июля на 7,5 %)

В 2017 году запланировано расходов на сумму 227 479,6 тыс.руб. Основная доля расходов приходится на образование, а именно 79,3% или 180 488,0 тыс.рублей .

Таблица 4
тыс.руб.

Дошкольное образование	54667,0
Общее образование	113942,1
Дополнительное образование детей	6 104,8
Молодежная политика	354,0
Другие вопросы в области образования	5420,1
Итого:	180 488,0

Согласно пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ резервный фонд местной администрации не может превышать 3% от общего объема расходов утвержденного решением Собрании депутатов. Соотношение резервного фонда администрации муниципального района от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год составило 0,04%.

По ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2017 год предусмотрено распределение расходов по 6 главным распорядителям средств бюджета, в том числе:

Таблица 5
Тыс. рублей

№ п./п.	Наименование главного распорядителя	Сумма	Доля в объеме расходов, %
1	Администрация Питерского муниципального района	19 529,1	8,6
2	Собрание депутатов Питерского муниципального района	166,2	0,07
3	Финансовое управление администрации Питерского муниципального района	5 928,9	2,6
4	Управление образования администрации Питерского муниципального района	180 282,9	79,3
5	Управление культуры и кино администрации Питерского муниципального района	21 358,76	9,4
6	Контрольно-счетная комиссия Питерского муниципального района	213,8	0,09
ВСЕГО		227 479,6	100,0

**Характеристика программной части бюджета
Муниципальные программы**

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2017 году
запланированы в сумме 221 885,3 тыс. рублей.

Таблица №6
Тыс.рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Расходы на 2017 год
1	Муниципальная программа «Культура Питерского муниципального района до 2020 года»	19 226,4
	<i>Подпрограмма «Дома культуры»</i>	<i>15 059,3</i>
	<i>Подпрограмма «Библиотеки»</i>	<i>4 167,1</i>
2	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы до 2020 года»	5 275,3
	<i>Подпрограмма «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»</i>	<i>5 275,3</i>
3	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Питерском районе на 2016-2018 годы»	10,0
4	Муниципальная программа «Развитие образования Саратовской области до 2020 года»	176 319,1
	<i>Подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования»</i>	<i>55 825,7</i>
	<i>Подпрограмма «Развитие системы общего образования»</i>	<i>114 034,6</i>
	<i>Подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования»</i>	<i>6 104,8</i>
	<i>Подпрограмма «Молодежная политика и оздоровление детей»</i>	<i>354,0</i>
5	Муниципальная программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»	2 846,4
	<i>Подпрограмма «Социальная поддержка граждан»</i>	<i>2 846,4</i>
6	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории Питерского муниципального района на 2016-2020 годы»	20,0
7	Муниципальная программа Питерского района «Информационное общество на 2014-2018 годы»	171,3
	<i>Подпрограмма «Информационное партнерство органов муниципальной власти со средствами массовой информации»</i>	<i>171,3</i>
Итого		221 885,3

При анализе программной части бюджета использованы данные Финансового управления администрации Питерского муниципального района (приложение №10 к решению Собрании депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 09 декабря 2016 года №5-1), официальный сайт администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://piterka.sarvo.ru>.

Статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определен перечень документов и материалов, прилагаемых к проекту бюджета и одновременно с проектом решения о бюджете представляемых в представительный орган. Согласно части второй указанной статьи, помимо прочих документов, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). То есть, в случае наличия муниципальных программ, сведения о них должны включаться в проект решения о бюджете, а паспорта указанных программ должны одновременно с проектом бюджета представляться в представительный орган. При этом приведенные выше положения части второй статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации были введены Федеральным законом от 07.05.2013 №104-ФЗ и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год. Таким образом, в случае, если расходы по обеспечению программных мероприятий включены в проект районного бюджета на очередной год, непредставление одновременно с проектом решения о бюджете паспортов указанных программ является нарушением требований ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В составе документов к проекту бюджета Питерского муниципального района не все паспорта муниципальных программ представлены (проекты изменений в указанные паспорта), что также является нарушением в соответствии с подпунктом 11 п.1 ст.11 Положения о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области. Отсутствуют паспорта 2 программ - « Информационное общество на 2014-2017 годы» и «Социальная поддержка и обслуживание граждан до 2020 года»

Не предусмотрены в бюджете муниципального района на 2017 год расходы на финансирование муниципальных программ: «Профилактика правонарушений на территории Питерского муниципального района на 2014-2017 годы» (программой, утвержденной Постановлением администрации №23 от 31.01.2014г., предусмотрены расходы (прогнозно) из местного бюджета на 2017 год в сумме 122,5 тыс. руб.); «Летняя занятость детей и подростков Питерского муниципального района на 2016-2017 годы» (программой, утвержденной Постановлением администрации № 495 от 13.01.2015 года предусмотрены расходы (прогнозно) из местного бюджета на 2017 год в сумме 1 500,0 тыс.рублей).

Таким образом, нарушаются положения статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, ст.8 Положения о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области, а именно не проводится оценка эффективности реализации целевых программ.

Состояние муниципального долга и расходов по обслуживанию долговых обязательств.

Согласно Муниципальной долговой книге Питерского муниципального района объем муниципального долга Питерского муниципального района на 01.01.2018 составит 11 600,0 тыс. рублей, и не превысит предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 2017год установлен в сумме 12883,25 тыс. рублей.

10 ноября 2014 года подписан договор №02-02-26-33 на сумму 2000,0 тыс.руб. со сроком возврата 09.11.2017 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,825% годовых.

26 декабря 2014 года подписан договор №02-02-26-59 на сумму 2400,0 тыс.руб. со сроком возврата 20.12.2017 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,825% годовых.

22 октября 2015 года подписан договор №02-02-26-42 на сумму 700,0 тыс.руб. со сроком возврата 19.10.2018 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,1% годовых.

24 ноября 2015 года подписан договор №02-02-26-51 на сумму 2000,0 тыс.руб. со сроком возврата 22.11.2018 г. на возмездных условиях, с уплатой процентов за пользование кредитом в размере 0,1% годовых.

Сумма муниципального долга муниципального района на дату составления заключения составляет 16 000 тыс.руб.

Выводы.

Проект решения Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области «Об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2017 год» отражает во всех существенных отношениях структуру доходов, расходов бюджета муниципального района на 2017 год.

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального района, надлежащему ведению бюджетного учета и качественному составлению бюджетной отчетности, соблюдения порядка и сроков предоставления отчетности.

Представленный на рассмотрение проект решения соответствует требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе. Контрольно-счетная комиссия муниципального района считает возможным предложить Собранию депутатов Питерского муниципального района утвердить проект решения в предлагаемой редакции.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Питерского муниципального района на 2017 год не соответствует составу документов, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статей 11 Положения о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе, утвержденном решением Собранием депутатов Питерского муниципального района от 11.06.2015 №53-3. (не предоставлены 2 паспорта муниципальных программ).

**Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Питерского муниципального района
Саратовской области**

М.А.Горлова